

UCHWAŁA Nr PŁ.468.11
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w WARSZAWIE
z dnia 12 grudnia 2011r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Brudzeń Duży projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej.

Na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 2 i art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. z 2001 r. Dz. U. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) oraz art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) – Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie Zespół w Płocku:

Przewodniczący - **Waldemar Rycharski**

Członkowie: - **Agnieszka Małkowska**
- **Romana Ignasiak**

uchwała, co następuje:

§ 1

Wydaje się pozytywną opinię z uwagą jak w pkt. 5 o przedłożonym przez **Wójta Gminy Brudzeń Duży** projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Brudzeń Duży na lata 2012 – 2019.

§ 2

Uchwała podlega opublikowaniu przez **Gminę Brudzeń Duży** w trybie art. 246 ust. 2 w związku z art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

§ 3

Od uchwały służy Organom Gminy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie za pośrednictwem Zespołu Zamiejscowego w Płocku, Al. Jachowicza nr 30 w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.

UZASADNIENIE

Projekt Wieloletniej Prognozy Finansowej (WPF) wraz z objaśnieniami został przedłożony przez Wójta Gminy zarządzeniem Nr 84/2011 z dnia 15 listopada 2011r. i przekazany Regionalnej Izbie Obrachunkowej w dniu 15 listopada 2011r.

1. Wieloletnia Prognoza Finansowa (dalej:WPF) spełnia wymogi konstrukcyjne określone w art. 226 ustawy z 27 sierpnia 2009r o finansach publicznych (dalej: u.f.p), a także w zakresie upoważnienia konstruowanego na podstawie art. 228 u.f.p.

2. Okres sporządzenia WPF uwzględnia dyspozycję art. 227 u.f.p, gdyż obejmuje okres na jaki przyjęto limity wydatków na przedsięwzięcia określone w załączniku nr 2 Uchwały oraz okres, na który zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.
3. Występuje wymagana art. 229 u.f.p. korelacja wartości wykazanych w projekcie WPF i w projekcie uchwały budżetowej na 2012 rok, w tym zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu.
4. Zachowana została wymagana relacja pomiędzy stroną dochodową a wydatkową budżetu. I tak, zgodnie z art. 242 u.f.p. wydatki bieżące nie są wyższe niż planowane dochody bieżące a zaciągnięcie długu następuje na wydatki majątkowe i rozchody.
5. W oparciu o dokonaną analizę i dane, którymi dysponuje Regionalna Izba Obrachunkowa w Warszawie Zespół w Płocku, Skład Orzekający dostrzega błędną kwalifikację dochodów, mającą w konsekwencji wpływ na ukształtowanie się wskaźników zadłużenia gminy. Mianowicie wykazano w kol. 1.1.1. „ Dochody bieżące, w tym środki z UE” na 2013 rok kwotę 1.800.000,00zł będącą zwrotem wydatków poniesionych w związku z realizacją zadania inwestycyjnego realizowanego w ramach Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich pn. „Budowa oczyszczalni ścieków z kanalizacją w Siecieniu”. Tymczasem środki powyższe winny być ujęte w kol. 1.2.2 „Dochody majątkowe, w tym środki z UE”. Wykazanie zatem powyższej kwoty w dochodach majątkowych a nie dochodach bieżących będzie miało znaczący wpływ na ukształtowanie się wskaźnika z art. 243 ustawy o finansach publicznych poczynając od 2014 roku.

W związku z powyższym Skład Orzekający zwraca uwagę, iż na etapie uchwalania WPF należy wyeliminować wyżej wskazaną nieprawidłowość.

Skład Orzekający stwierdza również, iż w okresie 2012-2013 został przekroczony maksymalny dopuszczalny wskaźnik spłaty wynikający z art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych. I tak:

- w roku 2012 dopuszczalny wskaźnik spłaty wynosi 7,78 %, natomiast relacja planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań wynosi 11,05%,
- w roku 2013 wskaźnik dopuszczalny wynosi 7,66 % natomiast relacja planowanej łącznej kwoty spłaty zobowiązań wynosi 9,42 %.

Powyższe dane wskazują zatem, że przekroczenie indywidualnego wskaźnika zadłużenia stanowi odpowiednio 3,27% i 1,76% .

Wobec tak ukształtowanych indywidualnych wskaźników zadłużenia jednostki wskazana jest ze strony Rady Gminy potrzeba ciągłego monitorowania budżetu w toku jego wykonywania. W szczególności wymagana jest bieżąca analiza realizacji wielkości dochodów przyjętych przez jednostkę w WPF oraz podejmowanie działań na rzecz ograniczania wydatków mających bezpośredni wpływ na zadłużenie Gminy.

Nie wypełnienie przez Radę Gminy obowiązku bieżącego monitorowania wskaźników mających wpływ na zadłużenie Gminy może pozbawić możliwość uchwalenia budżetu na rok 2014, bowiem indywidualny wskaźnik zadłużenia jednostki osiągnął prawie maksymalny dopuszczalny wskaźnik wynikający z art. 243 ustawy o finansach publicznych, tj. 9,38%. (maksymalny wskaźnik wynosi 9,91%).

Na fakt zbyt wysokich wskaźników obciążających budżet Gminy Brudzeń Duży – Skład Orzekający zwrócił uwagę w swojej opinii o WPF wydanej w uchwale 347/9/2010 z dnia 08 grudnia 2010 roku.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.